



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АКСАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2013 г.

г. Аксай

№ 960

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Аксайского городского поселения
на 2014-2016 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Решения собрания депутатов от 27.05.2010 № 29 «О бюджетном процессе в Аксайском городском поселении», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2014 -2016 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Начальнику финансового отдела Администрации Аксайского городского поселения обеспечить составление проекта бюджета Аксайского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2014 -2016 годы.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Аксайского
городского поселения

А.В. Головин

Постановление вносит
финансовый отдел

Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2014 – 2016 годы

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2013 – 2015 годы сформированы на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах от 28.06.2012, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 6 июля 2012 г. и постановлением Правительства Ростовской области от 04.09.2013 №553 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2014-2016 годы».

1. Основные итоги бюджетной политики в 2012 году и первом полугодии 2013 года

Проводимая Администрацией Аксайского городского поселения бюджетная политика, направленная на решение приоритетных задач социально-экономического развития, улучшение условий жизни населения, достижение устойчивых темпов экономического роста.

По итогам 2012 года бюджет Аксайского городского поселения исполнен по доходам в сумме 261,7 млн. рублей. Рост собственных налоговых и неналоговых доходов составил 26 процентов по сравнению предыдущим годом и составил 228,1 млн. рублей. Среднедушевой бюджетный доход, остающийся в распоряжении поселения, на одного жителя составил 6,1 тыс. руб.

Расходы бюджета исполнены в сумме 214,9 млн. рублей. Объем расходов выше показателей 2011 года на 25,8 млн. рублей, или на 13,6 процентов. По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит – 46,8 млн. рублей.

Бюджетные расходы способствовали социальному и экономическому развитию в поселении. Приоритетным направлением бюджетных расходов являлось обеспечение населения качественными бюджетными услугами отраслей социальной сферы. На культуру и спорт направлено 33,4 млн. рублей.

В 2012 году началась реализация майских указов Президента Российской Федерации. С 1 сентября 2012 г. в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 19.07.2012 № 644 «О повышении

заработной платы отдельным категориям работников государственных учреждений Ростовской области» на 30 процентов увеличены размеры должностных окладов отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики. С 1 октября 2012 г. обеспечено повышение заработной платы остальным работникам муниципальных учреждений бюджетной сферы на 6 процентов.

Бюджет поселения на 2013 год запланирован по доходам в сумме 315,6 млн. рублей, по расходам - в сумме 363,3 млн. рублей.

В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

По итогам I полугодия текущего года обеспечена положительная динамика показателей бюджета Аксайского городского поселения. Бюджетные доходы поступили в объеме 108,4 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы поступили с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 15,6 млн. рублей, или 16,8 процентов. Расходы бюджета исполнены в объеме 70,0 млн. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2014 - 2016 годы

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Аксайского городского поселения, формирование и исполнение бюджета поселения на основе государственных и муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

2.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Развитие программно-целевых методов управления.

Основными инструментами достижения целей в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Аксайского района на период до 2020 года, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования будут муниципальные программы Аксайского городского поселения. Они станут основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности муниципальных органов власти должны быть финансово-экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете не значителен.

Укрепление налогового потенциала Аксайского городского поселения, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать дальнейшему укреплению самообеспеченности поселения.

2.2. Совершенствование налоговой политики

Основные цели налоговой политики Аксайского городского поселения – поддержка инвестиционной деятельности, повышение предпринимательской активности, создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики до 2018 года является совершенствование налогообложения недвижимого имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на недвижимое имущество для физических лиц. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных и областных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на недвижимое имущество физических лиц по мере готовности к его введению.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности социальных, бюджетных, экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления законодательством Аксайского городского поселения налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

Расширение налогового потенциала предусматривается за счет принимаемых мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности по платежам в бюджет.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов бюджета поселения и снижением недоимки.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для формирования и реализации с 1 января 2014 г. муниципальных программ Аксайского городского поселения внесены изменения в решение от 27.05.2010 № 29 «О бюджетном процессе в Аксайском городском поселении», подготовлена необходимая нормативная база для формирования бюджета поселения на очередной трехлетний период 2014 – 2016 годов в программном формате.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов поставлены задачи по переходу на «эффективный контракт», который определит условия оплаты труда и социальный пакет работников в

зависимости от качества и количества выполняемой работы.

Этапы перехода к «эффективному контракту» должны быть увязаны с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности и качества услуг в сфере культуры.

Начиная с 2014 года в состав целевых показателей вновь принимаемых муниципальных программ Аксайского городского поселения предусматривается включать основные параметры муниципального задания.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

Начиная с 2014 года в Аксайском городском поселении будет создан дорожный фонд, за счет средств которого будет осуществляться финансирование дорожной деятельности в отношении дорог местного значения.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Аксайского городского поселения за достижение целей в сфере социально-экономического развития поселения.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях модернизации бюджетного процесса продолжится работа по развитию информационной системы управления общественными финансами, направленной на обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований, повышение качества финансового менеджмента в системе муниципального управления.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения, отчету о его исполнении.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" будет регулярно размещаться и обновляться информация о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

2.5. Развитие и повышение эффективности муниципального финансового контроля

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут разграничение и уточнение полномочий органов исполнительной власти Аксайского городского поселения, в том числе:

проведение финансовыми органами санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей бюджетных средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

осуществление должностными лицами полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Аксайского городского поселения, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Вместе с тем при организации этой работы необходимо исключить возможное дублирование контрольных функций между всеми органами финансового контроля.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ Аксайского городского поселения.

Начальник общего отдела

Л.В. Савельева