

**АДМИНИСТРАЦИЯ
АКСАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ 2024 г.

г. Аксай

№

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Аксайского городского поселения на
2025-2027 годы

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 решения собрания депутатов от 24.12.2020 №324 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Аксайское городское поселение», а также постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 05.06.2024г. №402 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Аксайского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2025 -2027 годы согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансового отдела Администрации Аксайского городского поселения обеспечить составление проекта бюджета Аксайского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2025 -2027 годы.

3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене правовых актов органов местного самоуправления Аксайского района «Аксайские ведомости» и разместить на официальном сайте Администрации Аксайского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Главы Администрации
Аксайского городского поселения

Е.Н. Камфарин

Основные направления бюджетной и налоговой политики Аксайского городского поселения на 2025– 2027 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах, и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Аксайского городского поселения Аксайского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 год, основных подходов к его формированию.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первом полугодии 2024 года

Бюджетная политика Аксайского городского поселения была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Бюджетная политика ориентировалась на сохранение социальной стабильности, обеспечение первоочередных задач социально-экономического развития Аксайского городского поселения.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Основные показатели местного бюджета в 2023 году имели значительную положительную динамику.

В бюджет Аксайского городского поселения поступило доходов в сумме 763,1 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 560,3 млн. рублей. Рост собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом составил 67,6 млн. рублей.

Расходы местного бюджета при плане 834,7 млн. рублей исполнены в сумме 781,5 млн. рублей или на 93,6 процентов к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 749,7 млн. рублей. По результатам исполнения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме 18,4 млн. рублей.

Местный бюджет сформирован и исполнен на основе 15 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского поселения составляют 95,9 процента.

Фактическое исполнение бюджета городского поселения за первое полугодие 2024 года составило:

по доходам – 218,6 млн. рублей или 26,1 процентов от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 214,6 млн. рублей или 39,6 процентов от годовых плановых назначений;

по расходам – 249,7 млн. рублей или 24,2 процентов от годовых плановых назначений.

Налоговая политика в текущем периоде направлена на обеспечение социальных гарантий.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруги, несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Аксайского городского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 10,4 млн. рублей. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Аксайского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025-2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Аксайского городского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025-2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Аксайского городского поселения на 2025-2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда до 22 440 рублей.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Аксайского городского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Администрацией Аксайского городского поселения принято решение о внедрении новой системы управления муниципальными программами. В муниципальных программах выделяется проектная часть, предусматривающая выполнение конкретных задач за ограниченный период времени. При этом в муниципальных программах сохраняются и процессные (реализуемые на постоянной основе) мероприятия. Все муниципальные программы, начиная с 2025 года, реализуются с учетом новых подходов.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности.

Параметры бюджета Аксайского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Аксайского района на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 15.10.2024 № 730.

2.1. Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В 2025 - 2027 годах налоговая политика, как и в предыдущие годы, будет направлена на устойчивое экономическое развитие муниципального образования и предусматривает следующие основные цели и приоритеты:

введение с 1 января 2025 года туристического налога;

укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

продолжение политики обоснованности и эффективности налоговых расходов, с учетом необходимости сохранения налоговой льготы по земельному налогу для участников специальной военной операции (членов их семей) на период до 2026 года.

В рамках укрепления доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов как основных источников наполняемости бюджета планируется:

1) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

2) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, целью которой является выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и определение направлений его последующего использования, в том числе приватизации;

3) осуществлять контроль над использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям;

4) проводить анализ эффективности использования и управления муниципальным имуществом за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию этого имущества;

5) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет. После прохождения всех процедур по взысканию задолженности осуществлять расторжение договоров аренды;

6) увеличить количество выявленных земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке и не по назначению вида разрешенного использования земельного участка;

7) обеспечить осуществление муниципального земельного контроля для максимального учета объектов налогообложения в целях увеличения налоговых поступлений;

8) осуществлять учет и контроль за своевременностью и полнотой перечисления в местный бюджет штрафных санкций;

9) продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования, анализа, прогнозирования и исполнения доходов местного бюджета, способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений неналоговых доходов.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости бюджета Аксайского городского поселения в долгосрочном периоде.

2.2. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основными целями и задачами бюджетной политики на 2025- 2027 года являются:

– обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

– формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

– сохранение социальной направленности;

– взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

– организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

– активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

– формирование местного бюджета на основе муниципальных программ с учетом интеграции в них федеральных и национальных проектов;

– усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

– прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

– соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Одним из направлений бюджетной политики Аксайского городского поселения является задача обеспечения прозрачности (открытости),

понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальном сайте Администрации Аксайского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

С целью обеспечения максимальной доступности информации о местном бюджете для широкого круга пользователей будет продолжена работа по совершенствованию формата и структуры «Бюджета для граждан», также продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Основные направления бюджетной политики Аксайского городского поселения в социальной сфере, национальной экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве:

1) в сфере физической культуры и спорта - на формирование у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни, создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения, увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

2) в сфере культуры - на муниципальную поддержку муниципальных организаций культуры, повышение качества предоставляемых услуг, организация и проведение общегородских мероприятий в области культуры, а также сохранения и популяризации традиций народной культуры;

3) в сфере молодежной политики - на повышения гражданской ответственности, обеспечения преемственности поколений, воспитания гражданина, имеющего активную жизненную позицию, патриотического воспитания молодежи, реализацию программ по укреплению семейных ценностей;

4) в сфере национальной экономики - на обеспечение условий для устойчивого экономического роста, реализацию мероприятий по формированию современной транспортной инфраструктуры, повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения, в том числе за счет проведения ремонтов дорог;

5) в сфере жилищно-коммунального хозяйства - на обеспечение мероприятий по формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий, возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения.